

# **Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο**

*Δεύτερη Συνεδρίαση Θεματικής Ομάδας Εργασίας «Η Πολιτική για την Αγροτική Ανάπτυξη στο πλαίσιο της Περιφερειακής Ανάπτυξης»*

Αθήνα, 11 Οκτωβρίου 2011

**Σύνταξη Τυπολογίας Αγροτικών Περιοχών στην Ελλάδα**

Δ. Σκούρας και Δ. Ψαλτόπουλος  
Τμήμα Οικονομικών Επιστημών  
Πανεπιστήμιο Πατρών

# Διάρθρωση Παρουσίασης

- Τι είναι οι τυπολογίες
- Επικρατούσες τυπολογίες
- Τυπολογίες αγροτικών περιοχών για το σχεδιασμό της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης
- Σχέσεις μεταξύ τυπολογίας και μέτρων πολιτικής
- Παραδείγματα τυπολογιών αγροτικών περιοχών: στόχοι, δείκτες, χωρικό επίπεδο ανάλυσης, μεταβλητές, αποτελέσματα.

Στόχος: Διαβούλευση για την εξειδίκευση στόχου (αλλά και δεικτών, χωρικού επιπέδου ανάλυσης) τυπολογίας για τις αγροτικές περιοχές στην Ελλάδα.

# Τι είναι οι τυπολογίες

- Τυπολογία: μελέτη ή συστηματική ταξινόμηση τύπων με κοινά χαρακτηριστικά.

## Αγροτικές περιοχές - Δύο προσεγγίσεις τυπολογίας:

- Οριοθέτηση αγροτικών περιοχών
- Διαφοροποίηση αγροτικών περιοχών

## Σημαντικό εύρος στόχευσης:

- Αποτύπωση και ανάλυση (πληθυσμιακές μεταβολές, χωρικές διαρθρώσεις, οικονομικές – κοινωνικές – περιβαλλοντικές διαρθρώσεις)
- Σχεδιασμός πολιτικής (χωροταξική πολιτική, περιφερειακή πολιτική, πολιτική απασχόλησης, περιβαλλοντική πολιτική, πολιτική αγροτικής ανάπτυξης / προσέγγιση ανά άξονα προτεραιότητας)
- Εκτίμηση (Προσέγγιση) επιδόσεων (ανάλυση δυνατότητας απορρόφησης επενδύσεων, διαχωρισμός ανεπτυγμένων και λιγότερο ανεπτυγμένων περιοχών, κλπ.).

# Τι είναι οι τυπολογίες

## Επίσης:

- Εννοιολογικές, Πρακτικές
- Γεωγραφική κάλυψη: Υπερεθνικές, Εθνικές, Περιφερειακές
- Χωρική ενότητα: NUTSO, 1, 2, 3, LAU2, κλπ.
- Δείκτες / μεταβλητές: Απλοί (πρωτογενή και δευτερογενή στοιχεία), Σύνθετοι
- Χρονική περίοδος δεικτών: Έτος, Σειρά Ετών
- Τύποι περιοχών: Από 3 έως 15.....
- Μεθοδολογία: Πολύ-κριτηριακή ανάλυση, Ανάλυση συμπλέγματος (cluster), κλπ.

## Σημαντικότερο ρόλο παίζουν:

- Ο στόχος της τυπολογίας
- Η διαθεσιμότητα των στοιχείων

Άρα: Κάτι κερδίζεις αλλά και κάτι χάνεις.....

# Επικρατούσες τυπολογίες

- Τυπολογία ΟΟΣΑ για αγροτικές – αστικές περιοχές:
  - Οι περιοχές LAU2 με πληθυσμιακή πυκνότητα κάτω από 150 κατοίκους ανά Km<sup>2</sup> ορίζονται ως αγροτικές
  - Οι περιοχές NUTS3 ταξινομούνται ως εξής:
    - Κυρίως αγροτικές: το ποσοστό του πληθυσμού που ζει σε αγροτικές LAU2 είναι πάνω από 50%.
    - Ενδιάμεσες: το ποσοστό του πληθυσμού που ζει σε αγροτικές LAU2 είναι μεταξύ 15% και 50% (και περιοχές αγροτικές με αστικό κέντρο πάνω από 200.000 κατοίκους που αναλογεί σε πάνω από 25% του πληθυσμού).
    - Κυρίως αστικές: το ποσοστό του πληθυσμού που ζει σε αγροτικές LAU2 είναι κάτω από 15% (και περιοχές ενδιάμεσες με αστικό κέντρο πάνω από 500.000 κατοίκους που αναλογεί σε πάνω από 25% του πληθυσμού).
- Νέα Τυπολογία της ΕΕ για αγροτικές – αστικές περιοχές:
  - Πρόβλημα τυπολογίας ΟΟΣΑ με πυκνοκατοικημένα χωριά (ταξινομούνται ως αστικά) και πόλεις που ανήκουν σε πολύ αραιοκατοικημένες LAU2 (ταξινομούνται ως αγροτικές).
  - Χρήση μεθόδου συνεχόμενων πλεγμάτων κελιών 1 Km<sup>2</sup> αντί LAU2.
  - Αστικές περιοχές: Κελιά με πληθυσμιακή πυκνότητα πάνω από 300 κατοίκους ανά Km<sup>2</sup>. Και ορισμός κατώτατου ορίου (5000 κάτοικοι) για συνεχόμενα κελιά.
  - Αναπροσαρμογή του ορίου μεταξύ αστικών και ενδιάμεσων περιοχών στο 20%.

# Επικρατούσες τυπολογίες

- Τροποποιημένη Τυπολογία ΟΟΣΑ:
  - % ανοικτού χώρου σε κάθε LAU2 (όριο 50%)
  - Ταξινόμηση LAU2 ανάλογα με το αν απέχουν πάνω από 45 λεπτά από πόλεις με πάνω από 50000 κατοίκους
  - 6 κατηγορίες περιοχών NUTS3:
    - Αγροτικές Απομακρυσμένες
    - Αγροτικές Προσβάσιμες
    - Ενδιάμεσες Ανοικτού Χώρου
    - Ενδιάμεσες Κλειστού Χώρου
    - Αστικές Ανοικτού Χώρου
    - Αστικές Κλειστού Χώρου.

# Τυπολογία ΟΟΣΑ

## Δείκτες:

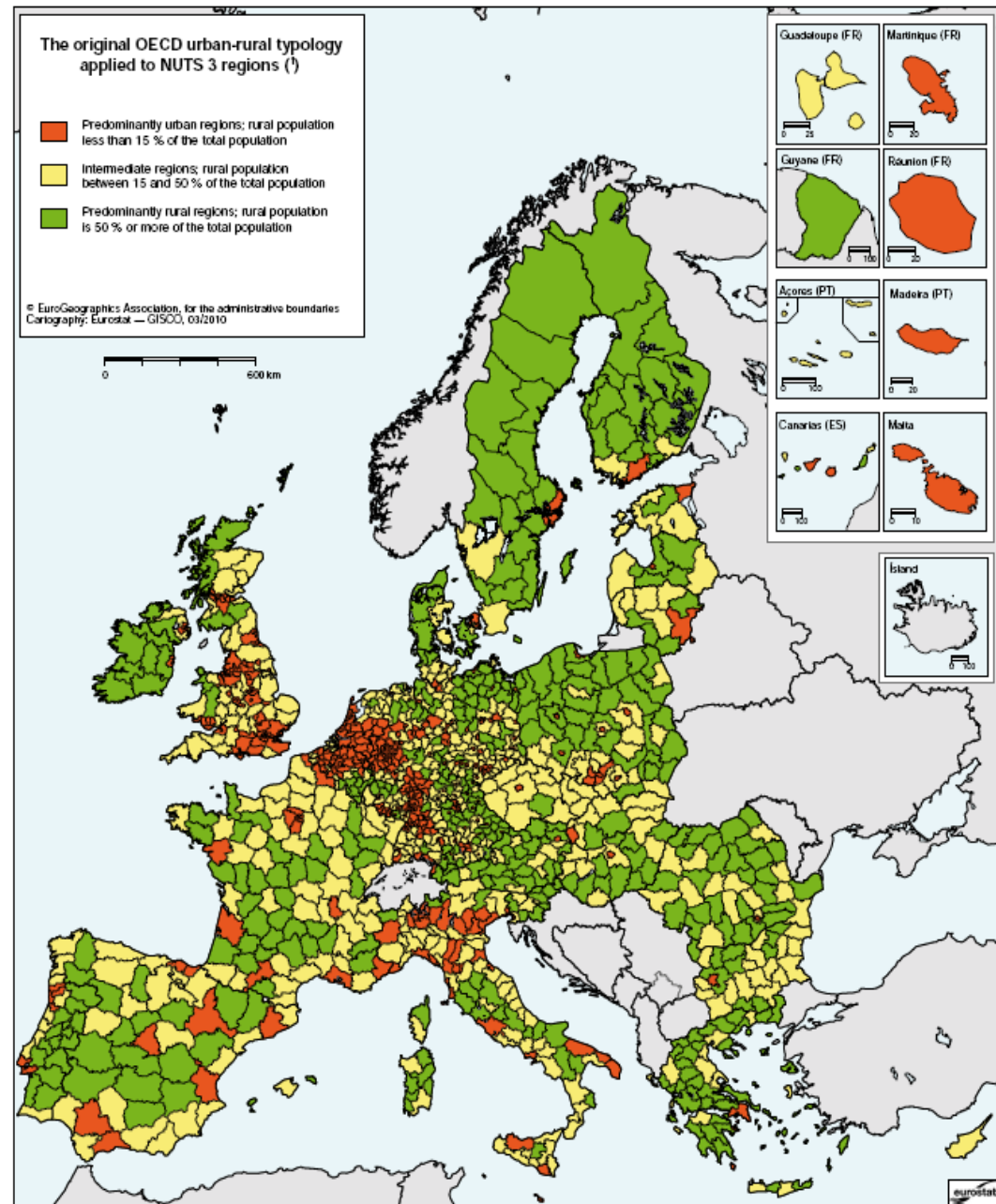
- Πληθυσμός

## Χωρικό Επίπεδο Ανάλυσης:

NUTS 3 – Νομοί

## Μεταβλητές:

- Πληθυσμιακή πυκνότητα σε επίπεδο LAU2



<sup>(1)</sup> This typology is based on the share of regional population in local administrative units level 2 (LAU2) with a population density below 150 inhabitants per km<sup>2</sup>. Thresholds for the typology: 50% and 15% of the regional population in low density LAU2.

# Νέα Τυπολογία ΕΕ

## Δείκτες:

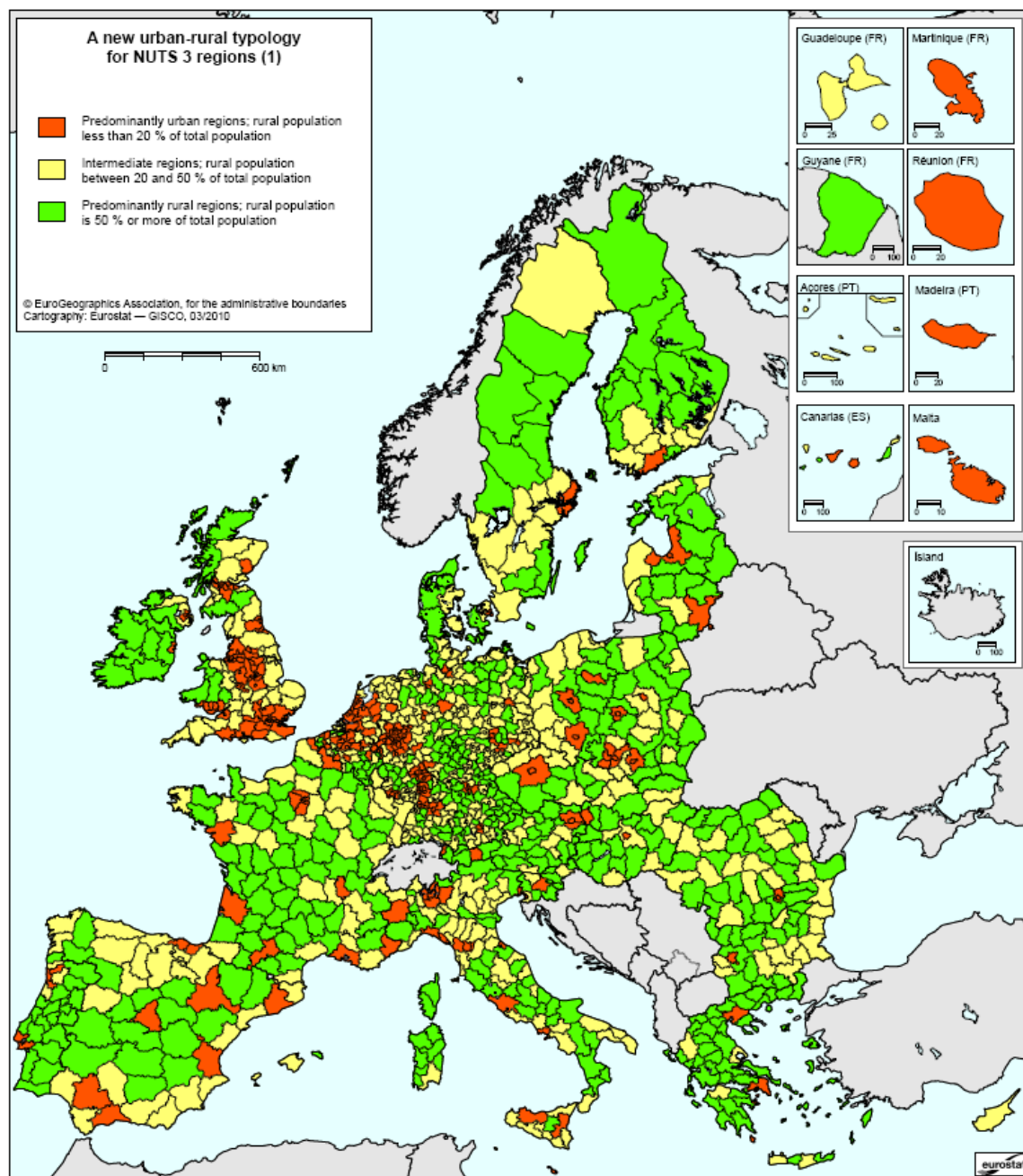
- Πληθυσμός

## Χωρικό Επίπεδο Ανάλυσης:

NUTS 3 – Νομοί

## Μεταβλητές:

- Πληθυσμιακή πυκνότητα και όρια πληθυσμού σε επίπεδο Κελιών 1 Km<sup>2</sup>

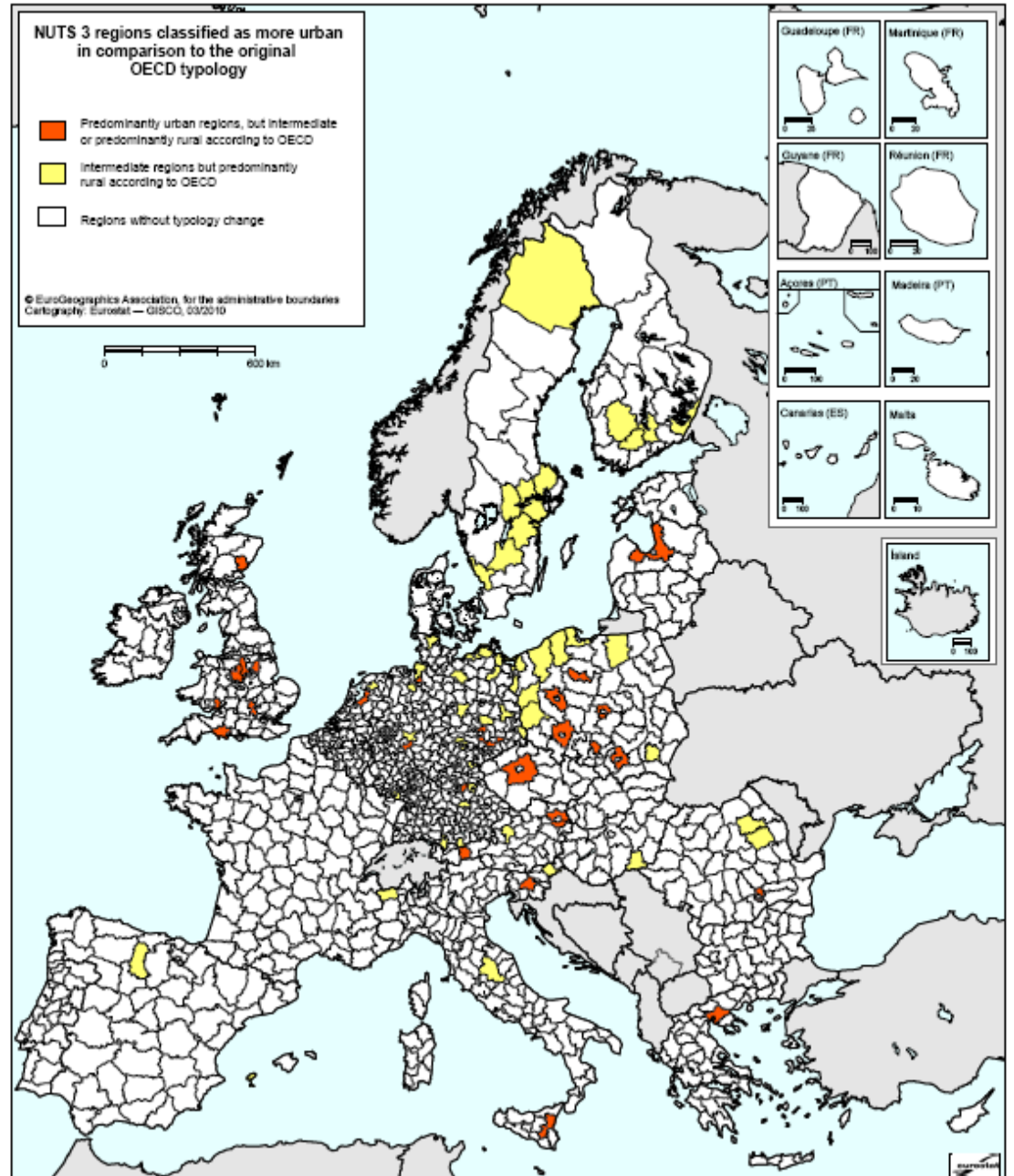


(1) This typology is based on a definition of urban and rural 1 km<sup>2</sup> grid cells. Urban grid cells fulfil two conditions: 1) a population density of at least 300 inhabitants per km<sup>2</sup> and 2) a minimum population of 5 000 inhabitants in contiguous cells above the density threshold. The other cells are considered rural. Thresholds for the typology: 50% and 20% of the regional population in rural grid cells.

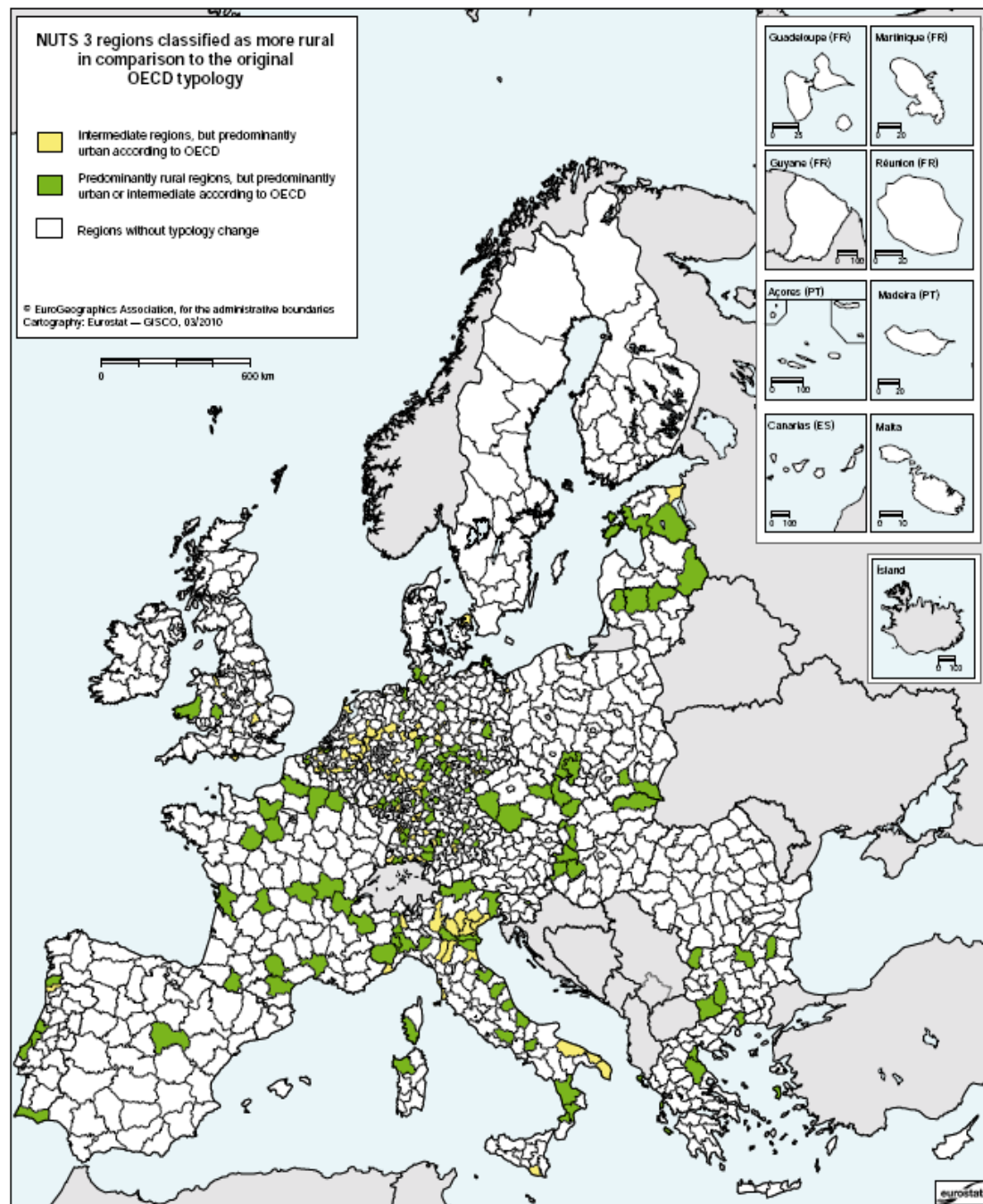
For Madeira, Açores and the French outermost regions, the population grid is not available. As a result, this typology uses the OECD classification for these regions.



# Νέα Τυπολογία ΕΕ: Περιφέρειες που έγιναν πιο αστικές (σε σχέση με ΟΟΣΑ)



# Νέα Τυπολογία ΕΕ: Περιφέρειες που έγιναν πιο αγροτικές (σε σχέση με ΟΟΣΑ)



# Τυπολογίες και Αγροτική Ανάπτυξη

Για τον ορισμό των (τύπων) αγροτικών περιοχών στο πλαίσιο της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013, τα κράτη-μέλη υιοθέτησαν 3 προσεγγίσεις:

- Χρήση της τυπολογίας ΟΟΣΑ: 4 Εθνικά (Αυστρία, Ελλάδα, Σλοβακία, Σλοβενία) και 2 Περιφερειακά Προγράμματα.
- Τροποποίηση τυπολογίας ΟΟΣΑ: 5 Εθνικά (Βέλγιο, Ιρλανδία, Ιταλία, Πορτογαλία, Ισπανία) και 2 Περιφερειακά Προγράμματα.
- Χρήση άλλων τυπολογιών: 20 Εθνικά (υπόλοιπα Κ-Μ) και 2 Περιφερειακά Προγράμματα.

## Λόγοι χρήσης άλλων τυπολογιών

- Πεποίθηση ότι η τυπολογία ΟΟΣΑ δεν μπορεί να λάβει υπόψη της επαρκώς την ανομοιομορφία των αγροτικών περιοχών.
- Βούληση για έναν καθορισμό αγροτικών – αστικών περιοχών που να αντικατοπτρίζει τις εκάστοτε «εθνικές» συνθήκες.
- Προσήλωση σε παλιότερες τυπολογίες.
- Επιθυμία για έναν ακριβέστερο καθορισμό ιδιαιτέρων αναγκών των αγροτικών περιοχών.

# Τυπολογίες και Αγροτική Ανάπτυξη

## Δείκτες ορισμού τύπων αγροτικών περιοχών

- Πληθυσμιακή πυκνότητα (τροποποίηση ορίου ΟΟΣΑ)
- Μέγεθος κοινοτήτων και δήμων (μεγάλες διαφορές μεταξύ Κ-Μ)
- Απομόνωση: απόσταση από πόλεις, προσβασιμότητα, υψόμετρο, αραιοκατοικημένες περιοχές, κλπ.
- Τόπος εργασίας – τόπος κατοικίας
- Διάρθρωση απασχόλησης
- Διάρθρωση χρήσης γης: γεωργική γη, δάση, περιοχές φυσικού κάλλους
- Άλλοι: Ηλικιακή κατανομή, επίπεδο εκπαίδευσης, άλλα δημογραφικά χαρακτηριστικά.

## Έννοιες «αγροτικότητας»

- Περιοχές με πληθυσμιακή πυκνότητα κάτω από ένα όριο (μεγάλη διαφοροποίηση)
- Περιοχές που δεν είναι αστικές: Τσεχία <2000, Σκωτία <3000, Βουλγαρία, Ολλανδία <30000
- Αγροτικές και περιαστικές περιοχές: Καθημερινή μετακίνηση (Γαλλία, Βέλγιο)
- Περιοχές με ιδιαίτερες αναπτυξιακές ανάγκες: ορεινές (Ιταλία), απομακρυσμένες (Δανία, Ιρλανδία, Σκωτία), αραιοκατοικημένες (Φινλανδία, Σουηδία)
- Μωσαϊκό περιοχών: οριοθέτηση με βάση πολλούς παράγοντες και στόχο την ενίσχυσή τους με συγκεκριμένα μέτρα πολιτικής (Αγγλία, Μάλτα, Β. Ιρλανδία, κλπ.). Κεντρικές – Περιφερειακές, κλπ.

# Τυπολογίες και Αγροτική Ανάπτυξη

## Τύποι αγροτικών περιοχών

- Τσεχία: περι-αστικές, ενδιάμεσες, απομονωμένες (περιλαμβάνουν και περιφερειακές με δυσμενή κοινωνικο-οικονομικά χαρακτηριστικά)
- Δανία: ενδιάμεσες, αγροτικές, περιφερειακές (το ΠΑΑ δίνει έμφαση στις 2 τελευταίες κατηγορίες)
- Φινλανδία: Γειτνιάζουσες με αστικές περιοχές, αγροτικές, αγροτική ζωτική ενδοχώρα, αραιοκατοικημένες αγροτικές περιοχές (έμφαση στις 2 τελευταίες κατηγορίες)
- Γαλλία: περι-αστικές, κυρίως αγροτικές, άλλες αγροτικές κοινότητες
- Ιρλανδία: «ισχυρές» περιοχές, «μεταβαλλόμενες» περιοχές, απομονωμένες περιοχές, διαφοροποιημένες περιοχές με ιδιαίτερη πολιτιστική κληρονομιά
- Ιταλία: αγροτικές περιοχές με εξειδικευμένη εντατική γεωργική δραστηριότητα, ενδιάμεσες αγροτικές περιοχές, αγροτικές περιοχές με σύνθετα αναπτυξιακά προβλήματα
- Σκωτία: προσβάσιμες αγροτικές περιοχές, απομονωμένες αγροτικές περιοχές.

# Τυπολογίες και Αγροτική Ανάπτυξη

## Επιπλέον Παραδείγματα

- Αυστρία: Χρήση τύπων ΟΟΣΑ και μετά χρήση δεικτών για ΠΑΑ – 3 κατηγορίες:
  - Αγροτικές περιοχές με ισχυρή παρουσία του αγροτικού τομέα
  - Παραγωγικές αγροτικές περιοχές
  - Αγροτικές περιοχές με έντονη σημασία του τουρισμού.
- Βουλγαρία: Ορισμός ΟΟΣΑ σημαίνει 99% της έκτασης = αγροτικές περιοχές. Οπότε χρησιμοποίησαν άλλο ορισμό – δήμοι στους οποίους δεν υπάρχει οικισμός με πάνω από 30000 κατοίκους.
- Κύπρος: έντονη ανομοιογένεια στην πληθυσμιακή πυκνότητα καθιστά τον ορισμό του ΟΟΣΑ ακατάλληλο. Ορισμός με βάση τα τοπικά χωροταξικά σχέδια.
- Δανία: 14 δείκτες με ίδια βαρύτητα ο καθένας (% της έκτασης του δήμου σε αγροτικές περιοχές, πληθυσμός σε αγροτικές περιοχές και κωμοπόλεις με λιγότερους από 1000 κατοίκους, κάτοικοι ανά Km<sup>2</sup>, εξέλιξη πληθυσμού 1994-2004, εξέλιξη απασχόλησης 1994 – 2004, μέση απόσταση από περιοχές με υψηλό πλεόνασμα θέσεων απασχόλησης, εξάρτηση από καθημερινή μετακίνηση για εργασία, % απασχολούμενων στον αγροτικό τομέα, φορολόγηση κατά κεφαλή, % εργατικού δυναμικού με τριτοβάθμια εκπαίδευση, % εργατικού δυναμικού με υποχρεωτική εκπαίδευση, μέση απόσταση από εθνικό οδικό δίκτυο, % πληθυσμού με ηλικία 25-44, % πληθυσμού με ηλικία 17-64).
- Γερμανία: σημαντική ετερογένεια, καθορισμός από κρατίδια. Μεγάλη ποικιλία τυπολογιών.

# Τυπολογίες και Μέτρα Αγροτικής Ανάπτυξης

Σε ορισμένες περιπτώσεις, ΚΜ οριοθέτησαν περιοχές και στόχευσαν σε αυτές συγκεκριμένα μέτρα του Κανονισμού 1698/2005.

## Δύο προσεγγίσεις ορισμών

- Τομεακή προσέγγιση: Στόχευση περιοχών για την εφαρμογή τομεακών μέτρων Αγροτικής Ανάπτυξης (Μειονεκτικές περιοχές, Περιοχές Natura 2000, Ζώνες Οδηγίας για τα Νερά, Περιοχές υψηλής περιβαλλοντικής αξίας, Περιοχές με συγκεκριμένα περιβαλλοντικά προβλήματα [π.χ. νιτρικά] – Κυρίως μέτρα Άξονα 1 και 2)
- Χωρική προσέγγιση: Εξειδίκευση χωρικών αναγκών και εφαρμογή χωρικών μέτρων Αγροτικής Ανάπτυξης (Περιοχές με ιδιαίτερες αναπτυξιακές ανάγκες, Περιοχές επιλέξιμες για μέτρα του Άξονα 3, Περιοχές ΟΤΔ – Κυρίως μέτρα Άξονα 3 και 4).

## Παραδείγματα

- Ορεινές Μειονεκτικές Περιοχές: Σλοβενία (121, 122, 211, 214)
- Άλλες Μειονεκτικές Περιοχές: Ουγγαρία (121, 122, 212, 214)
- Natura 2000: Τσεχία (121, 122, 213, 214)
- Αγρο-περιβαλλοντικές Περιοχές: Ουαλία (214, 216, 311, 312, 313)
- Περιοχές με ειδικά αναπτυξιακά προβλήματα: Σαρδηνία (311, 312, 313, 321, 322, 323, 341, 41)
- Αγροτικές Περιοχές Άξονα 3: Αραιοκατοικημένες περιοχές στη Φινλανδία (111, 123, 124, 311, 312, 313, 321, 322, 323, 331, 41, 421, 431)
- Περιοχές ΟΤΔ: Δανία (123, 311, 312, 313, 321, 322, 323, 41, 421, 431).

# Τυπολογίες και Μέτρα Αγροτικής Ανάπτυξης

## Ορισμοί και Οριοθέτηση

- Λεπτομερείς – Διοικητική
- Ασαφείς – Περιγραφική

## Προϋπολογισμός: Ναι και Όχι

Επιλεξιμότητα: Αποκλειστική (σε κάποιες περιπτώσεις, π.χ. Άξονας 3, ΟΤΔ) και όχι (σε άλλες)

Στόχοι πολιτικής: Διαφορετικοί ανάλογα με το πλαίσιο αναφοράς (π.χ. Μειονεκτικές περιοχές σε Βουλγαρία & Ουγγαρία – Ολλανδία).

## Άλλες Τυπολογίες σχετικές με Μέτρα Αγροτικής Ανάπτυξης

- Ερευνητικά Προγράμματα: κύρια χρήση η σύνδεσή τους με Αναλυτικά Υποδείγματα και η εκ των προτέρων ανάλυση επιπτώσεων – Επόμενη Παρουσίαση
- Μπορούν βέβαια να χρησιμοποιηθούν για σχεδιασμό ΠΑΑ.