

# ΕΚΘΕΣΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ

---

## 3<sup>η</sup> Συνεδρίαση της Υποεπιτροπής LEADER του Ευρωπαϊκού Δικτύου Αγροτικής Ανάπτυξης Βρυξέλλες, 25 Νοεμβρίου 2009

---

Η 3η Συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες στις 25/11/2009. Συμμετείχαν τα μέλη Αλεξάνδρα Καλογήρου, εκπρόσωπος της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής ΠΑΑ – Διαφοροποίηση και Ευαγγελία Βουμβουράκη, εκπρόσωπος του Εθνικού Αγροτικού Δικτύου.

Τα κυριότερα σημεία της συνεδρίασης ήταν τα εξής:

1) Εισαγωγή από τους κ. J.M. Sousa Uva, Director of Horizontal Aspects of Rural Development και κ. Rob Peters επικεφαλής του unit G3, DG AGRI.

Επισημάνθηκε η ανάγκη για τη διεξαγωγή μιας συζήτησης σε βάθος όσον αφορά τις δυσκολίες εφαρμογής του Άξονα LEADER και την ανταλλαγή απόψεων σε αναζήτηση διαφορετικών προσεγγίσεων και λύσεων. Προτάθηκε αυτά τα θέματα να συνεχίσουν να συζητιούνται σε μικρότερα και ευέλικτα σχήματα τύπου focus group. Τα πρώτα συμπεράσματα των συζητήσεων των ομάδων αυτών θα παρουσιαστούν στην επόμενη συνάντηση της Υποεπιτροπής.

2) Σύντομη ενημέρωση για την πρόοδο εφαρμογής του Άξονα LEADER από τον κ. Jean-Michel Courades, DG AGRI.G.1.

Η παρουσίασή του βασίστηκε στην επεξεργασία των στοιχείων ερωτηματολογίων που συμπληρώθηκαν από τα κράτη-μέλη (22 απαντήσεις) και επικεντρώθηκε στην πρόοδο της διαδικασίας επιλογής των ΟΤΔ και στην εφαρμογή των τοπικών στρατηγικών ανάπτυξης (αριθμός ενταγμένων έργων ανά άξονα). Επισυνάπτεται το σχετικό έντυπο των συγκεντρωτικών αποτελεσμάτων.

3) Ενημέρωση για τις πρόσφατες δραστηριότητες του Contact Point σε σχέση με το LEADER από τον κ. Χάρη Μαρτίνο.

Στην εισήγησή του αναφέρθηκε στις αποστολές εκπροσώπων του Σημείου Επαφής στη Μάλτα, την Πορτογαλία και την Ιταλία, με στόχο την ανταλλαγή απόψεων και την επιτόπια συνεργασία, καθώς και στην καθιέρωση βραβείων καλών πρακτικών από την Αυστρία και τη Σουηδία. Επίσης, αναφέρθηκε στην 1<sup>η</sup> έκδοση του Οδηγού Διακρατικής Συνεργασίας που θα είναι διαθέσιμος στο διαδίκτυο και στην προβλεπόμενη 2η έκδοση αυτού που θα περιλαμβάνει και τις διαδικασίες έγκρισης σχεδίων συνεργασίας ανά κράτος-μέλος.



4) Παρουσιάσεις των τριών θεματικών ενοτήτων, οι οποίες θα αποτελέσουν τον πυρήνα συζήτησης των άτυπων focus groups:

**1<sup>η</sup> συνεδρία: «Εφαρμογή της προσέγγισης «εκ των κάτω προς τα πάνω»: διαδικασία λήψης αποφάσεων και θέματα ενσωμάτωσης - mainstreaming»**

Εισαγωγή από τον κ. Jean-Michel Courades, στην οποία προσδιόρισε το αντικείμενο της συζήτησης θέτοντας τα παρακάτω ερωτήματα:

1. είναι οι ρόλοι των ΟΤΔ και των λοιπών εμπλεκόμενων φορέων (Διαχειριστική Αρχή - Αρχή Πληρωμής) απολύτως διακριτοί;
2. έχουν οι ΟΤΔ τα απαιτούμενα διαχειριστικά προσόντα για να ενεργοποιήσουν τις τοπικές στρατηγικές ανάπτυξης;
3. έχουν οι ΟΤΔ τα κατάλληλα εργαλεία για να ενεργοποιήσουν αυτές τις στρατηγικές;

Εισήγηση του κ. Eero Uusitalo, Γενικού Γραμματέα της Διυπουργικής Επιτροπής Αγροτικής Ανάπτυξης της Φιλανδίας.

Σύμφωνα με τον εισηγητή, το LEADER αποτελεί δυνατό εργαλείο, αλλά εφαρμόζεται σε μικρά έργα, ενώ είναι κατάλληλο, εκτός από τις αγροτικές και για τις αστικές περιοχές. Το LEADER θα μπορούσε να αποτελέσει το κύριο εργαλείο αγροτικής πολιτικής της Ε.Ε. με ενεργή συμμετοχή των πολιτών και των κοινοτήτων, περισσότερα ιδιωτικά κεφάλαια και περισσότερες διεθνικές δραστηριότητες.

Εισήγηση της κας Raffaella di Napolì, εκπροσώπου του Εθνικού Αγροτικού Δικτύου της Ιταλίας, κατά την οποία αναφέρθηκε στον τρόπο εφαρμογής της προσέγγισης LEADER στην Ιταλία, η οποία εφαρμόζει ένα αποκεντρωμένο αλλά και πολύπλοκο σύστημα. Επισήμανε ότι, ενώ το LEADER χρηματοδοτεί μικρά κατά βάση έργα, η διοικητική - γραφειοκρατική δομή του είναι υπερβολικά σύνθετη και κρίνεται αναγκαίο να απλοποιηθεί.

Εισήγηση του κ. Παναγιώτη Πάτρα, εκπρόσωπο της ELARD, ο οποίος αναφέρθηκε στα διαφορετικά μοντέλα εφαρμογής του LEADER, κατατάσσοντάς τα εμπειρικά σε τρεις «τύπους»: το «ολοκληρωμένο μοντέλο», σύμφωνα με το οποίο οι ΟΤΔ πληρώνουν τους δικαιούχους και το οποίο εφαρμόζει μόνο η Ελλάδα, το μοντέλο «μερικής εκχώρησης αρμοδιοτήτων», σύμφωνα με το οποίο οι ΟΤΔ δεν πληρώνουν τους δικαιούχους και το οποίο εφαρμόζουν τα περισσότερα Κ.Μ. πλην Ελλάδας, Ισπανίας και Ιταλίας και το «μικτό μοντέλο», το οποίο εφαρμόζεται από την Ιταλία και την Ισπανία. Επισήμανε την ανάγκη ύπαρξης απολύτως διακριτών ρόλων μεταξύ ΟΤΔ, Διαχειριστικής Αρχής και Αρχής Πληρωμής, την ανάγκη απλοποίησης των υπερβολικά γραφειοκρατικών διαδικασιών που καλούνται να εφαρμόσουν οι ΟΤΔ, καθώς και την ανάγκη ύπαρξης ξεκάθαρων οδηγιών από τις Διαχειριστικές Αρχές προς τις ΟΤΔ.

**2<sup>η</sup> συνεδρία: «Διατηρώντας τον καινοτομικό/πειραματικό χαρακτήρα του LEADER: αναγνωρισμένες δυσκολίες και καλές πρακτικές»**

Αντικείμενο συζήτησης:

1. Διερεύνηση των δυσκολιών που σχετίζονται με τη διαδικασία λήψης αποφάσεων
2. Προσδιορισμός διαφορετικών παραδειγμάτων καλών πρακτικών στο σχεδιασμό και την εφαρμογή καινοτόμων σχεδίων

Παρουσίαση από τους: κ. Pedro Brosei, DG AGRI, G1, την κα Joanna Gierulska, Υπουργείο Γεωργίας της Πολωνίας και τον κ. Luis Fidschuster, Εθνικό Αγροτικό Δίκτυο Αυστρίας.

Σημεία κλειδιά της 2<sup>ης</sup> συνεδρίας:

- Η καινοτομία μπορεί να αναδειχτεί μέσα από τη χρηματοδότηση μικρών έργων που μπορούν να υλοποιηθούν στο πλαίσιο μέτρων, τα οποία δεν έχουν προβλεφθεί στα ΠΑΑ.
- Υπάρχουν δυνατότητες ανάπτυξης της καινοτομίας, εφόσον η προσέγγιση LEADER μπορεί να εφαρμοστεί σε όλους τους άξονες των ΠΑΑ
- Σημαντικές προϋποθέσεις για την ανάπτυξη της καινοτομίας αποτελούν οι κατάλληλες διοικητικές δομές και η ανάμειξη ευρύτερου κύκλου ωφελουμένων.

**3<sup>η</sup> συνεδρία: «Εφαρμογή του μέτρου ‘συνεργασίες’: κυριότεροι ανασχετικοί παράγοντες και λύσεις»**

Αντικείμενο συζήτησης:

1. η σημασία του συγχρονισμού στη λήψη αποφάσεων και οι διαφορετικές διοικητικές διαδικασίες
2. η σημασία διαφορετικών προσδοκιών δικαιούχων σε διαφορετικά προγράμματα (ορισμός της κοινής δράσης, συμμετοχή εταίρων στον Π/Υ του σχεδίου)
3. ανάγκες ως προς την πληροφόρηση
4. αναγνώριση των σημαντικότερων πεδίων στα οποία κρίνεται αναγκαία η διακρατική συνεργασία για την επίτευξη περιφερειακών και εθνικών στόχων σε σχέση και με τη στρατηγική της Ε.Ε.

Παρουσίαση από τον κ. Thomas Muller, ΟΤΔ Sauwald Αυστρίας, του διακρατικού σχεδίου συνεργασίας “Oxtrail” που υλοποιείται με τη Γερμανία, την Ουγγαρία, τη Σλοβακία και τη Ρουμανία και από τον κ. Dieter Wagner, Contact Point, των ευρημάτων έρευνας και η οποία αφορούσε τις προβλεπόμενες διαδικασίες για τη διακρατική συνεργασία.

Σημεία κλειδιά της 3<sup>ης</sup> συνεδρίας:

- Να δοθεί έμφαση στην προστιθέμενη αξία που παράγεται από τις διακρατικές συνεργασίες
- Να υπάρχει συντονισμός και συνεργασία μεταξύ των Διαχειριστικών Αρχών



- Οι ΟΤΔ που έχουν ήδη την εμπειρία των διακρατικών συνεργασιών να βοηθήσουν τις καινούργιες

Όσον αφορά τη δημιουργία των focus group σημειώνονται τα εξής:

- Θα λειτουργούν σε εθελοντική βάση και θα καθοδηγούνται από εκπροσώπους της Υποεπιτροπής LEADER
- Δεν προβλέπεται οικονομική συμμετοχή εκ μέρους της Επιτροπής
- Το Contact Point, εφόσον του ζητηθεί, θα προσφέρει γραμματειακή υποστήριξη
- Οι ομάδες θα παρουσιάζουν την πρόοδο των εργασιών τους στις συνεδριάσεις της υποεπιτροπής LEADER

Για την 1η θεματική ενότητα, ενδιαφέρον για το συντονισμό εκδήλωσαν η ELARD και η Ιταλία, για τη 2η η Αυστρία, η Ολλανδία και η Γερμανία και για την 3η η Φιλανδία και η Εσθονία.

